

**UCHWAŁA NR XXXII/270/2013
RADY GMINY BARANÓW**

z dnia 17 grudnia 2013 r.

w sprawie skargi Wojewody Lubelskiego na uchwałę Nr XXVII/250/2013 Rady Gminy Baranów z dnia 18 lipca 2013 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w 2013 roku na terenie Gminy Baranów.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i art. 40 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2013 r., poz. 594, ze zm.) w związku z art. 54 § 1 – 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r. poz. 270, ze zm.) - **Rada Gminy uchwała**, co następuje:

§ 1. 1. Nie uwzględnia się skargi Wojewody Lubelskiego na uchwałę Nr XXVII/250/2013 Rady Gminy Baranów z dnia 18 lipca 2013 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w 2013 roku na terenie Gminy Baranów i wnosi o jej oddalenie.

2. Odpowiedź na skargę stanowi załącznik Nr 1 do niniejszej uchwały.

§ 2. 1. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady Gminy Baranów do przekazania skargi wraz z aktami sprawy do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie.

2. Upoważnia się Radcę Prawnego Wiesławę Zadurę do reprezentowania Rady Gminy Baranów w postępowaniu sądowo administracyjnym w sprawie skargi, o której mowa w § 1.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Gminy Baranów.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Gminy
Baranów

Jan Franciszek Nowak

Baranów, dnia 17 grudnia 2013 roku

**Wojewódzki Sąd Administracyjny
w Lublinie
ul. Marii Curie – Skłodowskiej 40
20 - 029 Lublin**

Skarżący: Wojewoda Lubelski

**Strona przeciwna: Rada Gminy Baranów
ul. Rynek 14
24 - 105 Baranów**

Odpowiedź na skargę

W odpowiedzi na skargę Wojewody Lubelskiego znak PN-II.0552.35.2013 z dnia 14 listopada 2013 roku na uchwałę Nr XXVII/250/2013 Rady Gminy Baranów z dnia 18 lipca 2013 roku w sprawie przyjęcia „Programu opieki na zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w 2013 roku na terenie Gminy Baranów”, doręczoną w dniu 18 listopada 2013 roku, Rada Gminy Baranów działając na podstawie art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. – Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2012 r., poz. 270 ze zm.):

uznaje, że skarga jest w całości nieuzasadniona

i przesyła skargę wraz z aktami sprawy.

Uzasadnienie

W dniu 18 listopada 2013 roku do Rady Gminy Baranów wpłynęła skarga wniesiona przez Wojewodę Lubelskiego na uchwałę Nr XXVII/250/2013 Rady Gminy Baranów z dnia 18 lipca 2013 r. w sprawie przyjęcia programu opieki nad

zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w 2013 roku na terenie Gminy Baranów.

Wojewoda Lubelski zarzuca w skardze , że uchwalając program opieki nad zwierzętami bezdomnymi Rada Gminy nie wyczerpała zakresu przedmiotowego przekazanego przez ustawodawcę do uregulowania przez organ stanowiący gminy , co uzasadnia stwierdzenie nieważności tejże uchwały. W ocenie Wojewody Lubelskiego wskazanie w programie, iż zwierzę bezdomne ma zapewnione miejsce w hotelu z którym Gmina ma zawarta umowę, a nie w schronisku dla zwierząt, stanowi pominięcie przez radę gminy jednego z obligatoryjnych elementów upoważnienia ustawowego. Rada Gminy Baranów podziela pogląd Wojewody Lubelskiego, że uchwała podjęta bez wykorzystania pełnej delegacji ustawowej do stanowienia aktu prawa miejscowego jest ułomna i należy ją ocenić jako istotne naruszenie prawa, ale **nie oznacza to, że podziela argumentację Wojewody odnośnie własnej uchwały** w sprawie przyjęcia programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt w 2013 roku na terenie Gminy Baranów . Rada Gminy uważa, że jej własna uchwała w sprawie przyjęcia programu nie jest dotknięta wadą skutkującą stwierdzeniem nieważności.

Na poparcie własnego stanowiska w sprawie bezzasadności skargi Wojewody Rada Gminy Baranów **wyjaśnia, co następuje:**

W wyniku nowelizacji ustawy z dnia 21 sierpnia 1997 r. o ochronie zwierząt (Dz. U. z 2013 r. poz. 856) zmieniony został art. 11a, który zobowiązuje radę gminy do określania w drodze uchwały, corocznie do dnia 31 marca, programu opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt. Stanowi to wypełnienie obowiązku zapewnienia opieki bezdomnym zwierzętom przez gminę, wynikającego z art. 11 ust. 1 wyżej przywołanej ustawy.

W związku z powyższym przygotowany został Program opieki nad zwierzętami bezdomnymi oraz zapobiegania bezdomności zwierząt na terenie Gminy Baranów w 2013 roku , który stanowi załącznik do uchwały. Program obejmuje swoim zakresem realizację w zamkniętym katalogu zadań obejmujących :

- 1) zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku dla zwierząt,
- 2) opiekę nad wolno żyjącymi kotami, w tym ich dokarmianie,
- 3) odławianie bezdomnych zwierząt,
- 4) obligatoryjną sterylizację albo kastrację zwierząt w schroniskach dla zwierząt,
- 5) poszukiwanie właścicieli dla bezdomnych zwierząt,
- 6) usypianie ślepych miotów,
- 7) wskazanie gospodarstwa rolnego w celu zapewnienia miejsca dla zwierząt gospodarskich,
- 8) zapewnienie całodobowej opieki weterynaryjnej w przypadkach zdarzeń drogowych z udziałem zwierząt.

Program reguluje zasady opieki nad bezdomnymi zwierzętami i ograniczania problemu ich bezdomności poprzez zapobieganie nadmiernemu niekontrolowanemu wzrostowi populacji bezdomnych zwierząt oraz poszukiwanie dla nich nowych właścicieli.

Jak wynika z powyższego zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca w schronisku do zwierząt jest jednym, a nie jedynym elementem zamkniętego katalogu obowiązków wynikających z programu. Gmina Baranów nie ma zawartej umowy ze schroniskiem dla zwierząt, którym zgodnie z definicją ustawy o ochronie zwierząt jest miejsce przeznaczone do opieki nad zwierzętami domowymi spełniające warunki określone w ustawie z dnia 11 marca 2004 r. o ochronie zdrowia zwierząt oraz zwalczaniu chorób zakaźnych zwierząt (Dz. U. z 2008 r. Nr 213, poz. 1342, ze zm.). Na Lubelszczyźnie funkcjonuje 7 (słownie siedem) schronisk dla bezdomnych zwierząt, które spełniają warunki ustawowe. W tym stanie trudno uznać, że są zaspokojone potrzeby 213 gmin. Wymaga wyjaśnienia, że każde z tych schronisk odmówiło zawarcia umowy z Gminą Baranów. Podejmowane były działania zmierzające do nawiązania umowy ze schroniskami z terenu województwa mazowieckiego. Telefoniczne rozmowy prowadzone były ze schroniskami dla zwierząt działającymi na obszarze województw świętokrzyskiego i podlaskiego. Przedsięwzięcia były bezskuteczne.

W celu realizacji obowiązku nałożonego na gminę przez ustawę – zapewnienie bezdomnym zwierzętom miejsca pobytu – Gmina Baranów zawarła umowę z przedsiębiorcą prowadzącym hotel dla zwierząt. **Nie jest to wyrazem literalnego wykonania zapisu ustawowego, ale w ten sposób Gmina zapewnia miejsce dla bezdomnych zwierząt.**

Rada Gminy Baranów ma świadomość, że hotelu dla zwierząt nie można utożsamiać z instytucją schroniska dla zwierząt bezdomnych. Jednakże wyraża pogląd, że usankcjonowanie w programie procedury dotyczącej bezdomnego zwierzęcia, prowadzonej bez nadzoru powiatowego lekarza weterynarii jest korzystniejszym rozwiązaniem od wyeliminowania z obrotu aktu prawa miejscowego regulującego wyżej wskazany zakres opieki nad zwierzętami. Zaznaczyć zresztą należy, że hotel dla zwierząt również korzysta w usług lekarzy weterynarii, a jako podmiot świadczący usługi o charakterze komercyjnym działa ze szczególną starannością, mając na względzie ewentualne przyszłe dochody. Rozwiązanie zagadnienia związanego z zapewnieniem miejsca bezdomnym zwierzętom przyjęte przez Radę Gminy Baranów aprobejuje również powiatowy lekarz weterynarii.

Skarżący wskazuje, że ustawodawca celowo zobligował gminy do zapewnienia bezdomnym zwierzętom miejsca w schroniskach dla zwierząt i ten obowiązek ten powinny wykonać. Wypada ubolewać, że przy stanowieniu tego prawa nikt nie

sprawdził ile schronisk dla zwierząt działa na terenie całego kraju i w jakich warunkach. Nie jest to odosobniony przypadek oderwania przepisów prawnych od stanu faktycznego.

Problem w stanowieniu programu jaki jest udziałem Gminy Baranów dotyczy również innych jednostek samorządu terytorialnego. Jednakże stwierdzić należy, że organy nadzoru nad działalnością uchwałodawczą jednostek samorządu terytorialnego innych regionów Polski dopuszczają rozwiązania podobne do zastosowanego w programie przez Radę Gminy Baranów. Rada pozwala sobie na zacytowanie zapisu programu uchwalonego przez radę z terenu województwa dolnośląskiego – „...schronisko – należy przez to rozumieć przedsiębiorcę prowadzącego na rzecz Gminy na podstawie umowy prawa cywilnego działalność w zakresie opieki nad bezdomnymi zwierzętami oraz ich odławiania ...”

W tym stanie nie można zatem jednoznacznie określić, że Rada Gminy Baranów pominęła jeden z obligatoryjnych elementów upoważnienia ustawowego.

Mając powyższe na względzie Rada Gminy Baranów wnosi o oddalenie skargi.

Jednocześnie wnosimy o nieobciążanie Rady Gminy Baranów kosztami postępowania.

Stanowisko Rady Gminy Baranów polegające na uznaniu skargi Wojewody Lubelskiego uzasadnia powyższy wniosek. Ponadto sytuacja finansowa Gminy nie pozwala na poniesienie kosztów postępowania sądowego bez uszczerbku dla jej budżetu.

W załączeniu:

- 1) skarga Wojewody Lubelskiego
- 2) odpis odpowiedzi na skargę wraz z aktami sprawy