

*p. Skarbnik
S. Chęć*

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Lublinie
ul. Karłowicza 4, 20-027 Lublin

Lublin, 2013-01-24

RIO – I – 0039/B/23/13



025683
Data przyjęcia: 2013-01-28 10:03:59
Numer: PP. 97. 2013
Przyjął: Joanna Wiak
Referat ds. organizacyjno-kadrowych
Załączników: 0

UCHWAŁA

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w sprawie opinii o możliwości sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej gminy Baranów na 2013 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

- Urszula Tkaczuk - przewodnicząca,
- Dorota Cichoń - członek,
- Wojciech Janek - członek,

po analizie uchwały Rady Gminy Baranów Nr XXIII/202/2012 z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2013 rok – na podstawie art. 246 ust. 3 w związku z ust. 1 tego artykułu ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – uchwała, co następuje:

opiniuje się pozytywnie możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w uchwale budżetowej gminy Baranów na 2013 r. w wysokości 866.800 zł.

UZASADNIENIE

Uchwała budżetowa gminy Baranów na 2013 r. wpłynęła do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w dniu 7 stycznia 2013 r. Suma planowanych w budżecie dochodów (13.960.483 zł) jest mniejsza od planowanych wydatków (14.827.283 zł) o 866.800 zł. Zaplanowano także spłatę rat kredytów i pożyczek w wysokości 233.200 zł.

Wskazanymi w uchwale budżetowej źródłami przychodów równoważącymi budżet są pożyczki i kredyty zaciągane na rynku krajowym (450.000 zł) oraz nadwyżka z lat ubiegłych (150.000 zł) i wolne środki na rachunku bankowym (500.000 zł).

Wskazane źródła przychodów mogą służyć sfinansowaniu deficytu budżetu gminy, zgodnie z art. 217 ust. 2 pkt 2, 3 i 5 i 6 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Z danych zawartych w uchwale Nr XXIII/201/2012 Rady Gminy Baranów z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej wynika, że wzrost zadłużenia gminy spowodowany zaciągnięciem kredytów i pożyczek nie przekroczy w ciągu roku 2013 i na jego zakończenie granicy zadłużenia jednostki samorządu terytorialnego wyznaczonej przepisem art. 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych, zachowującym moc do końca 2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych.

Według prognozy stan zadłużenia gminy na koniec 2013 r. wyniesie 1.358.035 zł, co stanowić ma 9,73% planowanych na ten rok dochodów (przy ograniczeniu ustawowym do 60%). Na obsługę zadłużenia planuje się przeznaczyć 2,14% dochodów budżetu przy dopuszczalnym, określonym art. 169 ustawy o finansach publicznych z 2005 r. (który zachowuje moc tak jak art. 170 tej ustawy do końca 2013 r.), wskaźniku 15%.

Zgodnie z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych opinia niniejsza ma być opublikowana przez gminę w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.).

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Urszula Tkaczuk

Otrzymuje:

Rada Gminy Baranów
Rynek 11
24 - 105 Baranów

Lublin, 2013-01-24

RIO – I – 0038/23/13

UCHWAŁA

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie w sprawie opinii o prawidłowości planowanej kwoty długu gminy Baranów wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie:

- Urszula Tkaczuk - przewodnicząca,
- Dorota Cichoń - członek,
- Wojciech Janek - członek,

po analizie uchwały Nr XXIII/201/2012 Rady Gminy Baranów z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie wieloletniej prognozy finansowej oraz uchwały Nr XXIII/202/2012 Rady Gminy Baranów z dnia 28 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na 2013 rok – na podstawie art. 230 ust. 4 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tj. Dz. U. z 2012 r., poz. 1113) – uchwała, co następuje:

- **opiniuje się pozytywnie prawidłowość planowanej kwoty długu gminy Baranów wynikającej z planowanych i zaciągniętych zobowiązań.**

UZASADNIENIE

Uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i uchwały budżetowej gminy Baranów, podjęte 28 grudnia 2012 r., wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie 7 stycznia 2013 r.

Z dokumentów tych wynika, że gmina Baranów szacowała na koniec 2012 r. zadłużenie w wysokości 1.141.235 zł z tytułu zaciągniętych kredytów i pożyczek. W 2013 r. zaplanowano zaciągnięcie kredytów i pożyczek o wartości 450.000 zł. oraz spłatę rat kredytów i pożyczek w kwocie 233.200 zł.

Oceniając prawidłowość kwoty długu wynikającego z planowanych i zaciągniętych zobowiązań Skład Orzekający ocenił, czy w okresie, w którym zobowiązania te będą spłacane

(do 2019 r.) gmina nie przekroczy dopuszczalnych prawem granic wielkości zadłużenia lub kwot wydatkowanych na jego obsługę.

W roku 2013 obowiązują w tym zakresie przepisy art. 169 – 171 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 249, poz. 2104 z późn. zm.), które zachowały moc do 31 grudnia 2013 r. na podstawie art. 85 pkt 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.)

Zgodnie z art. 169 łączna kwota przeznaczona na obsługę zadłużenia, a więc suma przypadających w danym roku budżetowym spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami od kredytów i pożyczek, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem od papierów wartościowych oraz potencjalnych spłat kwot wynikających z udzielonych przez jednostki samorządu terytorialnego poręczeń oraz gwarancji nie może przekroczyć 15% planowanych na dany rok dochodów budżetu. W przypadku gdy relacja państwowego długu publicznego do produktu krajowego brutto przekroczy 55%, dopuszczalny wskaźnik obsługi zadłużenia zmniejsza się do 12%. Ograniczeń nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegającymi zwrotowi środkami z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA).

Na obsługę zadłużenia gmina Baranów przeznaczyć ma w 2013 r. 2,14 % planowanych dochodów. **Planowane w budżecie i prognozowane w wieloletniej prognozie finansowej kwoty na obsługę zadłużenia mieszczą się w limicie wyznaczonym przepisem art. 169 ustawy o finansach publicznych z 2005 r.**

Zgodnie z art. 170 ustawy o finansach publicznych z 2005 r. łączna kwota długu jednostki samorządu terytorialnego na koniec roku budżetowego nie może przekroczyć 60% wykonanych dochodów ogółem tej jednostki w roku budżetowym, a w trakcie roku budżetowego nie może przekroczyć na koniec kwartału 60% planowanych w danym roku budżetowym dochodów ogółem. Ograniczeń tych nie stosuje się do emitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek zaciąganych w związku z umową zawartą z podmiotem dysponującym środkami pochodzącymi z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegającymi zwrotowi środkami z pomocy udzielanej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) – do czasu zakończenia programu, projektu lub zadania realizowanego z tych środków oraz otrzymania refundacji dokonanych wydatków.

Według danych określonych w wieloletniej prognozie finansowej gminy Baranów na koniec 2013 r. łączna kwota długu stanowić ma 9,73 % dochodów ogółem.

Określona w wieloletniej prognozie finansowej gminy Baranów łączna kwota długu w roku 2013 mieści się w limicie wyznaczonym przepisem art. 170 ustawy o finansach publicznych z 2005 r.

Zgodnie z art. 121 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. – Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych z 2009 r. art. 243 – 244 ustawy o finansach publicznych z 2009 r. mają po raz pierwszy zastosowanie do uchwał budżetowych jednostek samorządu terytorialnego na rok 2014. Przepisy te stanowią, że organ stanowiący jednostki samorządu terytorialnego nie może uchwalić budżetu, którego realizacja spowoduje, że w roku budżetowym relacja łącznej kwoty przeznaczonej na obsługę zadłużenia (suma spłat rat kredytów i pożyczek wraz z należnymi w danym roku odsetkami, wykupów papierów wartościowych wraz z należnymi odsetkami i dyskontem oraz potencjalne spłaty kwot wynikające z udzielonych poręczeń oraz gwarancji) do dochodów ogółem budżetu przekroczy średnią arytmetyczną z ostatnich trzech lat relacji jej dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące, do dochodów ogółem budżetu. Do łącznej kwoty przypadających w danym roku spłat rat kredytów i pożyczek oraz wykupów papierów wartościowych dodaje się, przypadające do spłaty w danym roku budżetowym, zobowiązania związku współtworzonego przez daną jednostkę samorządu terytorialnego, w wysokości proporcjonalnej do jej udziału we wspólnej inwestycji współfinansowanej zaciągniętym przez związek kredytem, pożyczką lub emisją obligacji albo w wysokości proporcjonalnej do udziału jednostki samorządu terytorialnego we wpłatach na rzecz związku. Nie dodaje się zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego, na które jednostka udzieliła gwarancji i poręczeń. Ograniczeń kwot, które mogą być przeznaczone na obsługę zadłużenia nie stosuje się do wykupów papierów wartościowych, spłat kredytów i pożyczek zaciągniętych w związku z umową zawartą na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej oraz niepodlegających zwrotowi środków z pomocy udzielonej przez państwa członkowskie Europejskiego Porozumienia o Wolnym Handlu (EFTA) oraz poręczeń i gwarancji udzielonych samorządowym osobom prawnym realizującym zadania jednostki samorządu terytorialnego w ramach programów finansowanych z tych środków – w terminie nie dłuższym niż 90 dni po zakończeniu programu, projektu lub zadania i otrzymaniu refundacji z tych środków.

Według danych określonych w prognozie kwoty długu gminy Baranów w żadnym roku w okresie od 2014 do 2019 relacja obsługi zadłużenia do dochodów ogółem nie przekroczy średniej arytmetycznej, określonej przepisem art. 243 ustawy o finansach publicznych z 2009 r. W roku 2014 wskaźnik obsługi długu ma wynieść 2,60 %, a średnia arytmetyczna z poprzedzających trzech lat nadwyżki operacyjnej (różnicy dochodów bieżących i wydatków bieżących) powiększonej o dochody ze sprzedaży majątku do dochodów ogółem budżetu ma osiągnąć 3,09 %. W roku 2015 wskaźniki te będą wynosiły odpowiednio: 2,75 % i 3,67 %, w 2016: 2,51% i 4,62%, w 2017: 1,55 % i 5,01 %, w 2018: 1,97 % i 5,09 %, a w 2019: 1,96 % i 5,16 %.

Określone w wieloletniej prognozie finansowej kwoty, które mają być przeznaczone na obsługę zadłużenia mieszczą się w limicie wyznaczonym przepisami art. 243 – 244 ustawy o finansach publicznych z 2009 roku.

Stosownie do art. 230 ust. 4 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych z 2009 r. opinia niniejsza jest publikowana przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania od Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. Nr 112, poz. 1198 z późn. zm.)

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Lublinie, w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Przewodnicząca Składu Orzekającego



Urszula Tkaczuk

Otrzymuje:

Rada Gminy Baranów

Rynek 11

24 - 105 Baranów